

La iniciativa **Environment for Development (EfD)** es un programa dirigido al desarrollo de capacidades en economía ambiental. Se enfoca en la investigación y desarrollo de políticas. Opera en China, América Central, Etiopía, Kenia, Sudáfrica y Tanzania, en colaboración con la Unidad de Economía Ambiental de la Universidad de Gotemburgo en Suecia y Resources for the Future en Washington, DC. La ayuda financiera es proporcionada por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI). www.efdinitiative.org

Síntesis para decisores

Conservación para el desarrollo

En Costa Rica los parques nacionales generan bienestar a las comunidades vecinas

JUAN ROBALINO Y LAURA VILLALOBOS-FIATT. OCTUBRE DE 2009

El número y la superficie total de las áreas protegidas en el mundo han tenido un crecimiento continuo en las décadas recientes. La comunidad científica ha avanzado sustancialmente en estudiar las funciones y los beneficios de las áreas protegidas para la conservación. Sin embargo, además de los beneficios ambientales de estos esfuerzos, es importante cuestionar cómo las políticas de conservación afectan el bienestar de las personas en las localidades donde estas áreas son establecidas. Nueva evidencia sugiere que, en Costa Rica, los parques nacionales generan salarios más altos para las personas que viven en sus alrededores. De ellas, quienes más se benefician son las personas que viven cerca de las entradas a los parques. Esta información es útil para tomar decisiones más informadas sobre las disyuntivas entre conservación y desarrollo.

Las áreas protegidas y el desarrollo

Actualmente, el 11% de la superficie continental de la Tierra está bajo algún tipo de protección (UNEP 2003). A través de convenios internacionales, los países se han comprometido a dedicar esfuerzos y recursos para la conservación de los ecosistemas—motivados por el vínculo directo entre los servicios que estos proveen y el bienestar humano. En particular, ante las negociaciones internacionales dirigidas a la creación de un mercado mundial de certificados de reducción de emisiones por deforestación y degradación de bosques (REDD), cada vez hay más interés por aumentar la cobertura de áreas protegidas en los países en desarrollo.

El analizar el impacto que tienen las áreas protegidas sobre el desarrollo de las comunidades vecinas es de particular relevancia, ya que estas usualmente se localizan en zonas rurales, donde la incidencia de la pobreza es mayor.

El establecimiento de un parque nacional podría tener efectos negativos sobre las comunidades vecinas, entre otras razones, debido a que se disminuye el área disponible para actividades productivas, por ejemplo, la agricultura, la ganadería o el comercio. Por otro lado, entre los principales argumentos a favor del establecimiento de un parque nacional se encuentran los beneficios que pueden generarse a partir de la creación de empleos directamente ligados al parque o a la industria turística.

El conocer los impactos de las áreas protegidas en el bienestar de las comunidades cercanas es de especial interés para un país como Costa Rica, donde un 25% de su territorio está bajo alguna categoría de protección. Por otro lado, el turismo y, en particular, el ecoturismo, han tomado una gran relevancia para el país en los últimos años, siendo una de las actividades más productivas y rentables (SINAC 2006). Gran parte de ese turismo es captado por las áreas silvestres protegidas, lo que genera importantes aportes económicos al país. Por ejemplo, las áreas protegidas son responsables por alrededor de 500 empleos directos entre guardaparques,

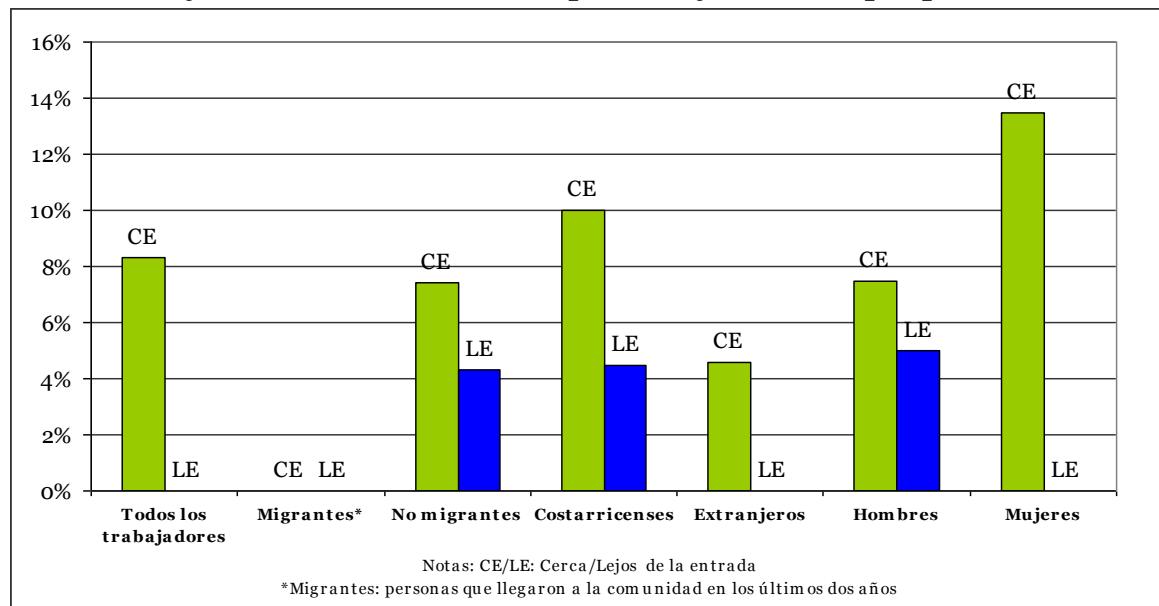
técnicos y profesionales; más de 5 millones de dólares ingresaron al país en el año 2005 por concepto de recaudación de derechos de admisión a los parques nacionales (SINAC 2006).

Efecto de los parques nacionales sobre los salarios

La nueva evidencia científica indica que la presencia de parques nacionales puede tener un gran potencial para aumentar los salarios de las personas que viven cerca de éstos. Los resultados concluyen que los parques nacionales tienen un efecto positivo sobre los salarios promedio, pero que el acceso al parque nacional y la actividad económica son determinantes en la magnitud de este impacto. Concretamente, quienes viven cerca de la entrada a un parque nacional reciben en promedio un 8% más en el salario por hora que quienes viven lejos de los parques. Por el contrario, quienes viven cerca del parque pero lejos en distancia por carretera de las entradas a los parques no tienen salarios mayores.

Además se encontró que no todos los grupos de personas se benefician igual. Por ejemplo, quienes tienen más de dos años de residir en la misma zona cerca de las entradas a los parques reciben un salario mayor que quienes llegaron a la comunidad recientemente. Además, quienes más se benefician son las mujeres que viven cerca de las entradas, puesto que perciben un aumento en el salario de casi 14% más que el que percibirían sin la presencia del parque. Los costarricenses se benefician más que los extranjeros, tanto lejos como cerca de las entradas a los parques.

Diferencia en salarios con respecto a lejanía de los parques



Las posibles explicaciones para estos resultados se encuentran en la actividad turística, la cual genera nuevas oportunidades de empleo y mejores salarios en comparación con la agricultura, principal actividad económica en las zonas rurales. Por lo tanto, los salarios promedio más altos cerca de los parques pueden deberse a que más personas trabajan en el sector terciario de la economía (servicios), o bien, que éstos trabajadores están recibiendo una remuneración mayor que si estuvieran haciendo el mismo trabajo lejos de un parque nacional. Los resultados de esta investigación sugieren que en realidad se están dando los dos casos: hay más personas en el sector turismo cerca que lejos de los parques y, además, estas personas reciben un pago mayor.

Implicaciones y recomendaciones para la formulación de políticas

La importancia de este estudio radica en que contribuye a revelar las disyuntivas que se presentan entre las políticas de conservación y el bienestar económico y social de las regiones. Los resultados indican que ambas políticas, la ambiental y la social, no son excluyentes. Por el contrario, es posible que las áreas protegidas tengan un efecto positivo sobre el bienestar de las personas, en este caso tomando el salario como una medida de bienestar. Sin embargo, los resultados también sugieren que esta sinergia no es inmediata. Los aspectos como la distancia por carretera a las entradas a los parques y la actividad económica están relacionados con la magnitud del beneficio. Esto respalda el argumento de que las áreas protegidas generan efectos positivos si van acompañadas de un adecuado desarrollo turístico.

En términos de política, este estudio aboga por esfuerzos dirigidos especialmente a la integración de las comunidades con menor acceso a los parques nacionales o a las actividades económicas que puedan surgir a partir de la presencia del parque. Igualmente, para los ocupados en el sector agrícola, conviene un acompañamiento estratégico que les permita combinar esta actividad económica con otras relacionadas a la prestación de servicios y comercio.

SOBRE ESTA SÍNTESIS PARA DECISORES

Esta síntesis se basa en los resultados de Robalino, J y Villalobos-Fiatt L. 2009. Conservation policies and labor markets: unraveling the effects of national parks on local wages in Costa Rica. EfD-CA.

REFERENCIAS

- SINAC (Sistema Nacional de Áreas de Conservación). 2006. El Sistema de Áreas Silvestres Protegidas de Costa Rica: Informe Nacional. II Congreso Mesoamericano de Áreas Protegidas. Panamá. 24-28 de abril de 2006. 96 p.
- UNEP (United Nations Environmental Programme). 2003. Convenio sobre la Diversidad Biológica: Situación y tendencias de, y amenazas a, áreas protegidas. Resumen ejecutivo.

CONTACTO

MSc. Laura Villalobos-Fiatt, lvillalo@catie.ac.cr. Tel.+ (506) 2558-2524



EfD-América Central. www.efdinitiative.org/centers/central-america
efd@catie.ac.cr. Tel.+ (506) 2558-2624. Fax+ (506) 2558-2625
Programa en Gobernanza y Socioeconomía de Bienes y Servicios Ambientales (GSEBSA)
Apartado CATIE 7170, Cartago, Turrialba 30501, Costa Rica



Environment for Development Initiative (EfD). www.environmentfordevelopment.org
Secretaría EfD: info@efdinitiative.org. Tel.: + 46.31.786.2595. Fax + 46.31.786.1043
www.efdinitiative.org/efd-initiative/organisation/secretariat. Departamento de Economía,
Universidad de Gotemburgo, Apartado 640, SE 40530 Gotemburgo, Suecia